



Datum: 16-12-2025
Tijd: 19:00 – 20.55 uur
Locatie: Gemeentehuis, Rivierweg 111, Capelle a/d IJssel

Aanwezig

De heer M. (Martin) Slooff	Voorzitter ASD
Mevrouw N. (Nicolette) van de Kreeke	Secretaris, Werkgroep Maatschappelijke Ondersteuning & Gezondheid
De heer D. (Dennis) Marck	Vice-voorzitter, Werkgroep Communicatie
Mevrouw A. (Afke) Bos	Werkgroep Participatie
Mevrouw E. (Emily) den Haan	Werkgroep Participatie
Mevrouw T. (Tahirah) Kleinmoedig	Werkgroepen Jeugd & Jongeren en Participatie
Mevrouw M. (Marieke) Morsch	Werkgroep Jeugd & Jongeren
De heer R. (René) Schaap	Werkgroepen Communicatie en Toegankelijkheid & Mobiliteit
De heer S. (Sidney) Tetelepta	Werkgroepen Participatie en Toegankelijkheid & Mobiliteit
Mevrouw M. (Maaïke) Siepman	Werkgroepen Communicatie en Toegankelijkheid & Mobiliteit
De heer H. (Hanco) van Tol	Werkgroep Maatschappelijke Ondersteuning & Gezondheid
De heer D. (David) Keers	Accounthouder gemeente
De heer A. (Ad) de Krom	Notulist

Genodigden

Mevrouw C. (Charlène) Henriquez	Senior beleidsadviseur Werk en Inkomen gemeente
---------------------------------	---

Publieke Tribune

Mevrouw L. (Liselotte) Herfst-Visser	Geïnteresseerde in ASD-lidmaatschap
--------------------------------------	-------------------------------------

Afwezig

Mevrouw D. (Daphne) Bes	Werkgroep Participatie
Mevrouw S. (Sylvia) Thé	Werkgroep Participatie
Mevrouw P. (Paula) Twigt	Werkgroep Maatschappelijke Ondersteuning & Gezondheid



1. Opening, vaststellen agenda en mededelingen

De voorzitter opent de vergadering en heet allen welkom, in het bijzonder Liselotte Herfst-Visser, geïnteresseerde in het ASD-lidmaatschap en Charlène Henriquez van de gemeente die een presentatie zal geven over de participatiewet in balans (agendapunt 2.1).

Daphne Bes, Sylvia Thé en Paula Twigt zijn met kennisgeving afwezig.

Agendapunt 5.3 vervalt, antwoordbrief advies Verordening Jeugdhulp 2026, omdat deze in de ASD vergadering van 21 oktober al is behandeld.

De agenda wordt aldus gewijzigd vastgesteld.

2. Inhoudelijke onderwerpen

2.1 Participatiewet in Balans

De Tweede Kamer heeft op 30 september ingestemd met de Participatiewet in balans. Charlène Henriquez, senior beleidsadviseur werk en inkomen van de gemeente, geeft een presentatie.

De huidige Participatiewet is uit balans. Deze is heel complex en legt een sterke nadruk op rechtmatigheid en uitstroom naar werk. Mensen ervaren daardoor beperkte ondersteuning en een disproportioneel sanctieregime. De toeslagenaffaire is aanleiding om diverse sociale regelingen te herzien. De nieuwe wet beoogt meer menselijkheid en maatwerk te leveren. Van belang is dat er meer vertrouwen komt in de overheid.

De secretaris reageert hierop dat vertrouwen ook wederzijds moet zijn. Als men vertrouwen schenkt krijgt men ook vertrouwen terug. Daarvoor zou de gemeente ook aandacht moeten hebben.

De Participatiewet in balans bevat drie sporen:

1. Vereenvoudiging van regelgeving.
2. Een fundamentele herziening van de Participatiewet, die samenhangt met een bredere herziening van het sociale zekerheidsstelsel.
3. Een cultuuromslag met professionalisering en vakmanschap.

Nu is er voornamelijk aandacht voor het eerste spoor. Gewenst is dat de wet beter aansluit op wat mensen aan kunnen en nodig hebben. Participatie levert al heel veel op voor mensen en de samenleving. De opstap naar werk moet makkelijker worden.

Vanuit de ASD wordt de vraag gesteld wat er met de mensen gebeurt die niet kunnen of willen, waarop wordt geantwoord dat degenen die lang in de bijstand zitten een grote afstand hebben tot de arbeidsmarkt en het lastig is om hen te begeleiden en te stimuleren. Daarop is er echter wel de inzet. In antwoord op de vraag vanuit de ASD of mensen worden gedwongen om werk te zoeken en hun uitkering wordt gekort geeft Charlène Henriquez aan dat spoor 2 aandacht heeft voor groepen met een arbeidsbeperking. Met inzet van maatschappelijke participatie wordt gezien hoe mensen kunnen participeren, bijvoorbeeld door vrijwilligerswerk bij een sportvereniging.

De wet brengt verandering. Als men niet kan werken wordt mensen momenteel gevraagd een tegenprestatie te leveren, wat wordt veranderd in maatschappelijke participatie. Dat betekent veel meer ruimte. Een bijstandsgerechtigde mag die maatschappelijke participatie zelf invullen.

Vanuit de ASD wordt gewezen op het risico van te veel regels, omdat medewerkers van IJsselgemeenten moeten scoren. Charlène Henriquez reageert daarop dat de wet een andere manier van werken voorstaat.



Maaïke Siepman vraagt wanneer participatie in beeld komt en iemand met bijstand niet meer terug hoeft naar arbeid. Daarover wordt binnengemeentelijk nog gesproken.

De uitvoering van de participatiewet gebeurt via een gemeentelijke verordening. De huidige verordening wordt aangepast en zal naar verwachting in september 2026 voor advies aan de ASD worden voorgelegd. Volgens Marieke Morsch is het aan de ASD om een vinger aan de pols te houden. Het streven is om voor de gemeenschappelijke regeling IJsselgemeenten één gelijklopende verordening te hebben.

De wet gaat op 1 januari 2026 gefaseerd in werking. Volledige inwerkingtreding is er vanaf 2027.

Door te voeren maatregelen (wetswijzigingen) zijn:

- 1 De vier weken zoektermijn voor jongeren onder de 27 jaar blijft hetzelfde; er komt wel ruimte om daarvan af te wijken en eerder dan vier weken een uitkering toe te kennen. Sidney Tetelepta weet dat jongeren door die vier weken wachttijd in de problemen komen en wil uitzonderingen daarop weten. Charlène Henriquez zijn die uitzonderingsgevallen niet bekend, maar kan deze nog uitzoeken, waarna deze in het ASD-vergadersverslag kunnen worden vermeld. Als een aanvrager kan aantonen eerder te hebben geprobeerd werk te vinden kan deze eerder dan pas na vier weken een uitkering krijgen. Sidney Tetelepta geeft mee de vierwekennorm soepel te hanteren voor jongeren met een beperking.
- 2 Vereenvoudiging van de aanvraagprocedure (identificatie met rijbewijs, digitale aanvraag mogelijk; verkorte procedure bij herhaalmelding, waarbij eerdere gegevens worden gebruikt). Of een aanvrager voor een verkorte procedure in aanmerking komt na verhuizing naar een andere gemeente gaat Charlène Henriquez nog na.
- 3 Ontvangsten uit giften van familie en vrienden tot € 1.200,- per jaar worden mogelijk. Dat is nu € 1.000,- per jaar.
- 4 Invoering van terugwerkende krachtwerking bij aanvragen.
- 5 Het ook betrekken van schulden bij de vermogenstoets.
- 6 Elke gemeente hanteert dezelfde normbedragen.
- 7 Er komt ruimte voor mantelzorg, die niet wordt aangemerkt als arbeid.
- 8 Verbreding van het experimenteerartikel. Gemeenten krijgen ruimte om een experiment te doen, b.v. een vertrouwensexperiment in Vlaardingse. Als een experiment goed uitpakt zou dat kunnen worden gedeeld met andere gemeenten.
- 9 Door maatschappelijke participatie is geen tegenprestatie meer nodig. De invulling hiervan is nog onderwerp van gesprek met Krimpen, Zuidplas en IJsselgemeenten.
- 10 Automatisch verrekenen van inkomsten uit arbeid. Dit kost tijd om te implementeren en wordt verwacht per 2027.
- 11 Verruiming van de bijverdiengrenzen.
- 12 Proberen uit te gaan van één betaaldatum voor verschillende uitkeringen. Hoe in dit verband met toeslagen en korting daarop wordt omgegaan gaat Charlène Henriquez nog na.
- 13 Ambtshalve toekenning individuele inkomenstoelage.
- 14 Alo-kop: integratie kindgebonden budget in de bijstandsnorm voor alleenstaande ouders om te zorgen dat ze erop vooruit gaan als ze gaan werken.
- 15 Bij een niet rechthebbende partner gaat de norm voor de bijstandsgerechtigde partner van 50% naar 70% van de gehuwdennorm.
- 16 Er komt een evenredigheidstoets bij het opleggen van een boete en terugvordering.
- 17 Er komt ruimte voor afstemming van maatregelen.
- 18 Er komt een bufferbudget, wat verrekeningen achteraf scheelt.

Nagegaan wordt of er voor invoering van de wet via de verordening een projectleider komt.



Burgers kunnen in 2026 al rechten aan de nieuwe wet ontlelen, hoewel er dan nog geen (aangepaste) verordening is. De eerste fase van de Participatiewet in balans, treedt immers al op 1 januari 2026 in werking.

De bijzondere bijstand wordt door de inwerkingtreding van de Participatiewet in balans op zich niet gelijkgeschakeld. Elke gemeente gaat een eigen verordening maken, waartoe de VNG wel een modelvereniging aanbiedt. Na invoering komt er een invoeringstoets en volgt evaluatie.

2.2 Bespreking van reactie op advies Koersdocument Samenlevingsagenda

De door de werkgroepen hierover gemaakte opmerkingen staan in Teams. Het dagelijks bestuur van de ASD heeft van de gemeente een planning gekregen, die in januari verder wordt afgestemd.

Het onderwerp is gespreksthema in het informele ASD-overleg van 12 januari. Een ander te bespreken onderwerp in dat overleg is de opvolging van ASD-adviezen.

2.3 Terugblik op deelname aan (Wijk Overleg Platforms) WOP's en Brede Overleggen (BO's) door ASD-leden

WOP's en BO's zijn een middel om signalen van burgers en organisaties op te halen. De vraag is nu wat de ervaringen van de ASD-leden daarmee zijn, wat deze opleveren en of we de vergaderingen als ASD blijven bezoeken.

Maike Siepman is bij bijna alle WOP-overleggen van Capelle-West geweest, waarvan het bestuur is opgestapt. Qua inhoud voor de ASD werd niet opgehaald.

Sidney Tetelepta heeft de BO's van West en 's-Gravenland bijgewoond, die voor de ASD niet echt van toegevoegde waarde zijn.

Marieke Morschman was bij de BO's in Oostgaarde, wat wel zinnig is vanwege overleg met de, zoals de wijkagent en de wijkbrandweervrouw. Haar aanwezigheid bij de BO's was ook belangrijk om te vertellen dat de ASD er is.

Tahirah Kleinmoedig is naar de WOP's en BO's van Schenkel geweest en vond containergate en drugsoverlast herkenbare problemen.

Hanco van Tol bezocht het BO van Fascinatio, dat voornamelijk ging over cijfers. Het WOP ging grotendeels over een kavel waar beschermd wonen is gepland voor mensen met psychische problematiek. Uiteindelijk is het WOP hierover positief. Besluitvorming wordt op de lange baan geschoven.

Emily den Haan vindt de WOP's van Schollevaar altijd heel leuk, maar die zijn meestal eenrichtingsverkeer vanuit het bestuur. Inmiddels is er een nieuw bestuur, dat in januari aan de slag gaat. Dit wil nu op meerdere locaties WOP-vergaderingen gaan houden.

Een belangrijk gespreksonderwerp is de grote renovatie bij het Stationsplein. Schollevaar heeft vooral te maken met New Towns problemen als vergrijzing, eenzaamheid en het ontbreken van sociale cohesie. Er zijn nogal wat uitdagingen. In het BO spelen dezelfde thema's. Het promoten van de ASD noemt zij belangrijk.

René Schaap vindt de bezoeken nogal een investering in uren van ASD-leden, terwijl de opbrengst mager is. De overleggen zou men vooral kunnen bezoeken in wijken met meer ASD-gerelateerde problematiek.

De secretaris zal Paula Twigt, Daphne Bes en Sylvia Thé nog bevragen over hun met WOP- en BO-bezoek opgedane ervaringen.

De **voorlopige conclusie** is dat aansluiten bij de Breed Overleggen (BO's) de meeste informatie oplevert, die van belang is voor de ASD. We blijven als ASD zoveel mogelijk aansluiten bij de BO's. We laten als ASD los dat we de WOP's willen bijwonen. De leden kunnen altijd desgewenst op persoonlijke titel (als inwoners) naar de WOP's gaan.



De secretaris kondigt aan niet naar BO's in 's Gravenland te gaan, omdat andere daar woonachtige ASD-leden die overleggen al bijwonen. Wel is zij als reserve inzetbaar. Zij beziet of het overzicht met welke ASD-leden BO's en WOP's bezoeken nog aanpassing behoeft.

2.4 Reactie van werkgroep Jeugd en Jongeren op antwoordbrief gemeente op advies huiselijk geweld en kindermishandeling

De gemeente heeft van de zomer een uitvoeringsplan uitgebracht. De ASD-werkgroep heeft hierop gereageerd, waarop de gemeente in oktober weer heeft gereageerd. Nu ligt een vervolgadvisie op het eerdere advies voor.

De gevraagde deadline (voor eind dit jaar) over beschrijving van verantwoordelijkheden van betrokken partijen is doorgeschoven naar volgend jaar. De ASD dringt echter aan om die verantwoordelijkheden eerder te beschrijven.

In het advies zal de lange zin bij punt 4 in tweeën worden geknipt en wordt de zinsnede 'dat de ASD het fijn vindt' veranderd in 'dat de ASD het goed vindt te zien dat...'

Na het voor Kerstmis verzenden van het ASD-advies door Dennis Marck zal de opvolging daarvan worden bijgehouden en in het informele ASD-overleg van 12 januari aan de orde komen.

2.5 Issuekalender

4 januari 2026: Wereldbrailledag.

29 januari 2026: Week van het vergeten kind.

Aan de Dag van het werkplezier in de zorg zal de ASD op advies van de werkgroep Communicatie geen aandacht besteden. René Schaap heeft twee concepten over deze issues voor de website van de ASD gemaakt.

3. Interne onderwerpen

3.1 Jaarplannen van de werkgroepen voor 2026

Het verzoek aan de werkgroepen is hun jaarplannen uiterlijk de eerste week van januari in te leveren, zodat de ASD deze op 20 januari kan bespreken.

3.2 Signalen van leden

Maaïke Siepman heeft een signaal op Teams gedeeld over ontoegankelijkheid van speeltuinen.

Shanthi Haaze, beleidsadviseur gemeente, is met de Jongerenraad daarbij betrokken geweest en heeft ook geantwoord op hierover gestelde vragen van de Werkgroep Toegankelijkheid & Mobiliteit.

3.3 Veranderingen in de agenda

Het dagelijks bestuur streeft naar maximale transparantie en wil daarom besloten ASD-vergaderingen zo klein mogelijk te houden en beperken tot alleen de onderwerpen die niet in de openbare vergadering behandeld kunnen worden, zoals in ieder geval aangelegenheden over personen zoals de benoeming van nieuwe leden. Half tien blijft als eindtijd voor ASD-vergaderingen gehandhaafd. ASD-vergaderingen zijn openbaar en mensen hoeven zich daarvoor niet tevoren aan te melden, maar dat mag wel. De afdeling Communicatie zal een stukje voor de ASD-website schrijven over de mogelijkheid over het bijwonen van ASD-vergaderingen.

3.4 Onderwerpen informeel overleg 12 januari 2026

Een te bespreken onderwerp is het opvolgen van adviezen, acties en signalen.

3.5 Nieuwjaarsreceptie gemeente op woensdag 7 januari

Vanuit de ASD gaan Afke Bos, Tahirah Kleinmoedig, Sylvia Thé, Hanco van Tol en Paula Twigt en de secretaris hier naartoe.



4. Vanuit de gemeente

4.1 Jaarplanning

Het Plan van aanpak eenzaamheid, gepland voor het vierde kwartaal van 2025, komt eraan.

Het onderwerp monitoring wordt meegenomen in het informele overleg van 12 januari.

5. Ter kennisname

5.1 Verordening overgangsregeling informeel persoonsgebonden budget in het kader van de Jeugdwet

De doelgroep van 24 cliënten wordt hierdoor soepeler behandeld. De gemeente geeft meer ruimte omdat het CJG geen mogelijkheid ziet om dit punt tijdig op te pakken.

5.2 Acties uit afstemmingsoverleg over beleidskader brede ondersteuning toeslagenaffaire en kaderbrief/jaarplan IJsselgemeenten 25 november

De gemeente heeft de ASD-suggestie om de menselijke maat te hanteren overgenomen.

5.3 Antwoordbrief advies Verordening jeugdhulp 2026

Geen opmerkingen.

5.4 Ongevraagd advies evaluatie voortgang Capels werkprogramma

De secretaris maakt van het advies nog een samenvatting voor de ASD-website.

5.5 Antwoordbrief gemeente Wmo

De werkgroep MO & G kijkt hiernaar nog.

6. Notulen en Actielijst

6.1 Goedkeuren openbare notulen 18 november 2025

Het verslag wordt ongewijzigd vastgesteld.

Bij punt 2.2 is vermeld dat verkeersveiligheid buiten het werkterrein van de ASD valt.

De secretaris past dit aan in de notulen. De ASD gaat wel over verkeersveiligheid voor mensen met een beperking, maar niet over verkeersveiligheid in het algemeen, bijvoorbeeld bij scholen of de verkeerschaos daaromheen.

Actielijst

De actiepunten 26, 27 en 30 worden afgevoerd.

7. Rondvraag openbaar deel vergadering

Sidney Tetelepta stelt een vraag over behandeling van het beleidskader brede ondersteuning toeslagenaffaire. De voorzitter antwoordt dat de gemeenteraad dit beleidskader al heeft besproken en goedgekeurd. De gemeente wil graag alsnog inbreng van de ASD. De werkgroep Participatie wordt gevraagd deze inbreng voor te bereiden om deze te bespreken in de ASD vergadering van 20 januari.

David Keers deelt mee dat fracties in commissiebehandeling (Samenleving & Economie) complimenten hadden voor het advies van de ASD over het Koersdocument Samenlevingsagenda. Naast voor de ASD is monitoring ook voor de gemeente interessant. Na de sessie met de ASD kan hierover een sessie met de gemeente plaatsvinden.

De secretaris beschikt over het boek 'Een wereld van gemeenschappen' van Teun Gautier, dat voorbeelden geeft over burgerinitiatieven die gemeenschappen bouwen, al dan niet met gemeentelijke hulp. Het pleidooi is om dat landelijk uit te rollen. Het betreft een antwoord op de individualisering van de samenleving en een appèl om burgers meer te enthousiasmeren en te faciliteren om gemeenschappen te bouwen, teneinde de eigen betrokkenheid van mensen onderling te borgen.



Dat is precies waaraan in New Towns gewerkt moet worden. Sidney Tetelepta vraagt om een digitale versie van het boek, waarnaar de secretaris gaat kijken. René Schaap suggereert de schrijver uit te nodigen voor het houden van een presentatie aan de ASD.

De voorzitter sluit de openbare vergadering om 20.55 uur.

Openstaande actiepunten (openbare vergadering)

Nr.	ASD-vergadering	Actie	Actie door	Afdoeningsdatum voor
28.	18-11-2025/16-12-2025	Terugkomen op stand van zaken kinderlabs/in januari contact hierover opnemen Stichting Welzijn Capelle	Secretaris	
29.	18-11-2025/16-12-2025	Terugkoppelen van inlopen van achterstanden aan Wmo-cliënten navragen bij Dianne Velthuis/secretaris gaat hier achteraan	Secretaris	
30.	18-11-2025	Opvolging van collegereacties op ASD-adviesaanvragen bespreken in informeel overleg 12 januari.	ASD-leden	
31.	18-11-2025	Jaarplan op A4'tje aanleveren aan secretaris	ASD-werkgroepen	
32.	16-12-2025	Participatiewet in Balans: uitzoeken of: - uitzonderingen mogelijk zijn op zoektermijn van 4 weken voor jongeren alvorens in aanmerking voor uitkering te komen - een aanvrager voor de verkorte aanvraagprocedure in aanmerking komt na verhuizing naar een andere gemeente - hoe met kortingen en toeslagen wordt omgegaan in verband met één betaaldatum van diverse uitkeringen en toeslagen - voor invoering van de wet een projectleider wordt aangesteld	Charlène Henriquez (gemeente)	
33.	16-12-2025	Paula Twigt, Daphne Bes en Sylvia Thé nog bevragen over hun met WOP- en BO-bezoek opgedane ervaringen en schema BO- en WOP-bezoek eventueel bijstellen	Secretaris	
34.	16-12-2025	Voor Kerstmis versturen 2 ^e ASD-advies nota huiselijk geweld en kindermishandeling en opvolging advies nagaan/bespreken in informeel ASD-overleg 12 januari 2026	Dennis Marck/secretaris	
35.	16-12-2025	Samenvatting ASD-advies Capels werkprogramma voor ASD-website maken	secretaris	
36.	16-12-2025	Nagaan of digitale versie van boek 'Een wereld van gemeenschappen' van David Gautier digitaal beschikbaar is En of het interessant is om de schrijver uit te nodigen op een ASD vergadering.	secretaris	