



Adviesraad Sociaal Domein
Postbus 70
2900 AB CAPELLE AAN DEN IJSSEL

datum	kenmerk	uw kenmerk/brief van	doorkiesnummer
23 september 2025	2051200/2069243		06 1589 4531

onderwerp	behandeld door/e-mail
advies Verordening Jeugdhulp 2026	D. Keers d.keers@capelleaandenijssel.nl

Geachte leden,

Hierbij bedanken wij u voor uw advies over de Verordening jeugdhulp 2026. Wij waarderen het bijzonder dat u bereid was om het advies versneld uit te brengen, zodat het een goede rol kan spelen in de verdere besluitvorming.

In de aanloop naar uw advies bleek een goede samenwerking en uitwisseling mogelijk. Een goede verordening is noodzakelijk voor een houdbare uitvoering van de Jeugdwet. Deze is onvermijdelijk opgesteld in juridische termen die niet door iedereen dagelijks worden gebruikt. Wij zullen er dus zorg voor dragen dat voor de cliënten factsheets worden gemaakt waarin op de belangrijkste onderwerpen een korte en begrijpelijke samenvatting wordt gegeven.

Met u zijn wij van mening dat het bij het inzetten van jeugdhulp altijd gaat om een individuele afweging in specifieke individuele omstandigheden. Ieder besluit is dus maatwerk, waarbij altijd het belang van de jeugdige centraal staat. Bij individuele besluiten kan van de gestelde normen worden afgeweken indien daaraan vasthouden voor de jeugdige of zijn ouders gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de daarmee te dienen belangen. Daarom kent de verordening een hardheidsclausule. Waar dat nodig is, zal deze worden toegepast.

De door u gestelde vragen kunnen wij als volgt beantwoorden:

- *Hoe wil de gemeente voorkomen dat er misbruik wordt gebruikt van het pgb (geld innen) en kwetsbare inwoners hiervan de dupe worden?*

Misbruik voorkomen wij op allerlei manieren. Dat begint aan de voorkant met een goede toetsing van de vaardigheden van de aanvrager op pgb-vaardigheden door de consultants van het CJG. De toetsing op bekwaamheid hebben we in de nieuwe verordening veel helderder uitgewerkt.

Wilt u bij beantwoording het kenmerk vermelden.

Rivierweg 111	Telefoon: 14010
Postbus 70	Telefax: 010 - 2848800
2900 AB Capelle aan den IJssel	BTW nummer: 001877045B05
www.capelleaandenijssel.nl	IBAN: NL41INGB0006691797
gemeente@capelleaandenijssel.nl	BIC nummer: INGBNL2A

Onze toezichthouders kunnen consultants ondersteunen bij het screenen van de beoogde aanbieder. Tijdens de looptijd vinden periodieke evaluaties plaats om de voortgang van het zorgtraject te beoordelen. Bij twijfel over de rechtmatige of doelmatige besteding van het pgb kunnen toezichthouders en consultants onderzoek doen. Dat staat los van de mogelijkheid van de Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd om de kwaliteit van een pgb-zorgaanbieder te toetsen. Ook voeren onze toezichthouders thematische controles bij pgb-zorgaanbieders uit. Ook hebben wij een meldpunt ingericht waar inwoners, professionals en anderen signalen over kwaliteit, rechtmatigheid of een slechte werkwijze van zorgaanbieder met ons kunnen delen.

Komen wij tot de conclusie dat een pgb onrechtmatig of ondoelmatig wordt verstrekt, dan kan het pgb worden stopgezet, omgezet naar zorg in natura en bestaan er zelfs mogelijkheden om het verstrekte budget terug te vorderen. Het spreekt voor zich dat de gemeente in haar handhavingsbeleid proportioneel moet optreden en gebonden is aan allerlei rechtsbeginselen. Voor het overige denken we erover na om een pgb-kwaliteitstoets te ontwikkelen om aanbieders aan de voorkant beter te kunnen toetsen en desgewenst uit te sluiten van het leveren van zorg aan inwoners van Capelle.

- *Hoe kan jeugdhulp geregeld worden voor minderjarige inwoners zonder BSN die niet staan ingeschreven bij de gemeente?*

De gemeente heeft een taak ten aanzien van jeugdigen die geen rechtmatig verblijf in Nederland hebben. Dit is geregeld in artikel 1.2 van het Besluit Jeugdwet. De CRvB oordeelde verder dat jeugdhulp niet uitgesloten is voor ongedocumenteerde kinderen, zolang zij feitelijk in Nederland verblijven en de gevraagde jeugdhulp noodzakelijk is. De identiteit van de jeugdige moet en het daadwerkelijk verblijf in Capelle moet, zo goed als dat kan, ook worden vastgesteld. Het digitale berichtenverkeer met jeugdhulpaanbieder is gebaseerd op het BSN nummer. Dat is voor deze groep niet mogelijk. Daarom verlopen de contacten via beveiligde email.

- *Op welke wijze wordt er door de gemeente getoetst als blijkt dat er moet worden afgeweken van de verordening jeugdhulp?*

De beoordeling is in individuele gevallen moet worden afgeweken van de verordening is door het college gemandateerd naar het CJG. De hardheidsclausule kan worden toegepast als in een concreet geval de omstandigheden van dien aard zijn dat het onverkort toepassen van de verordening de jeugdige of zijn ouders in onevenredige mate schaadt. In een beschikking waarin de hardheidsclausule wordt toegepast, wordt gemotiveerd waarom deze omstandigheden zich voordoen.

- *N.a.v. artikel 6.3: "Voordat het onderzoek (naar de behoeften, persoonskenmerken en voorkeuren) van start gaat, kunnen de jeugdige of zijn ouder(s) het college een familiegroepsplan verstrekken. Het college brengt hen van deze mogelijkheid op de hoogte en stelt hen gedurende twee weken na de aanvraag in de gelegenheid het plan te overhandigen. Als de jeugdige of zijn ouder(s) daarom verzoeken, zorgt het college voor ondersteuning bij het opstellen van het familiegroepsplan": Wie gaat dit uitvoeren en op welke manier wordt dit vormgegeven?*

Een jeugdige en/of de ouders kunnen, indien zij dat wensen, vragen om hulp bij het opstellen van een familiegroepsplan. Daarvoor kan een clientondersteuner worden ingezet. De cliëntondersteuning wordt verzorgd door de Stichting Welzijn Capelle (SWC).

- *N.a.v. artikel 6.6: "Als de jeugdige of zijn ouder(s) een familiegroepsplan aan het college hebben overhandigd, betreft het college dat plan bij het onderzoek. Bij het onderzoek wordt ook de jeugdige zoveel mogelijk betrokken en gehoord": Wie gaat dit uitvoeren en op welke manier wordt dit vormgegeven?*

Het onderzoek wordt uitgevoerd door het CJG. De medewerker van het CJG voert gesprekken met de jeugdige en de ouders op basis van het familiegroepsplan, als dat is opgesteld. Op deze wijze wordt een goed inzicht verkregen in de problematiek en in de wensen en voorkeuren van de jeugdige en of de ouders.

Daarbij volgt het CJG het stappenplan van de CRvB:

- a. Inventariseer de vraag
- b. Breng de onderliggende problematiek zorgvuldig in kaart leg dat vast
- c. Stel de aard en de omvang van de noodzakelijke hulp vast
- d. Beoordeel de draagkracht en de draaglast
- e. Stel op basis van de verordening vast welke voorziening de geconstateerde discrepantie adequaat oplost.

De uitkomst is altijd een maatwerkproces. Dit kan leiden van het niet inzetten van jeugdhulp, via een algemeen toegankelijke voorziening tot een beschikking voor jeugdhulp. In alle gevallen zullen de jeugdige en de ouders helder geïnformeerd worden over de stappen in het beoordelingsproces en de keuzes die daarbij zijn gemaakt. Vanzelfsprekend hebben jeugdigen en/of ouders de mogelijkheid om een bezwaar in te dienen indien ze het niet eens zijn met de uitkomst.

- *N.a.v. artikel 37.2: "Door en namens het college wordt een actueel register gepubliceerd waarin gecontracteerde jeugdhulpaanbieders zijn opgenomen": Advies: Werk hierin samen met aanpalende gemeenten omdat zorgaanbieders zowel plaatselijk, regionaal als landelijk werkzaam zijn. Gezamenlijk optrekken om fraude e.a. andere zaken aan te pakken heeft meer kans en een groter effect bij de samenwerking van meerdere gemeenten.*

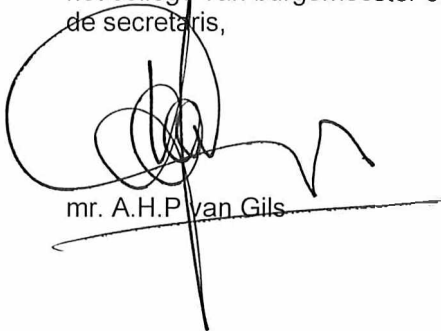
Wij delen uw visie dat regionale samenwerking helpt om malafide of kwalitatief slechte zorgaanbieders beter te kunnen weren uit Capelle. Daarom hebben wij samen met de gemeenten Rotterdam en Lansingerland een voorstel uitgewerkt om een regionaal projectleider aan te stellen om deze regionale samenwerking op gang te helpen. Dit voorstel moet nog worden besproken met de andere regiogemeenten. Belangrijk is wel om te vermelden dat het komen tot effectieve samenwerking naar verwachting enkele jaren tijd zal kosten. Maar wij zijn er wel van overtuigd dat dit de beste weg is om ons toezichts- en handhavingsbeleid effectief en efficiënt vorm te geven.

U geeft verder aan dat de ASD, en dan met name de werkgroep J&J, graag geïnformeerd wil worden over het verdere proces en over de impact van de aangepaste verordening. Wij gaan graag in op uw verzoek. Wij willen graag de eerdergenoemde factsheets met de werkgroep bespreken. Daarnaast zullen wij in het najaar van 2026 de werkgroep uitnodigen om over en weer de ervaringen met de aangepaste verordening te delen. Vanzelfsprekend staan wij ervoor open indien de ASD of de werkgroep al eerder uitvoeringsaspecten op ambtelijk niveau wil bespreken.

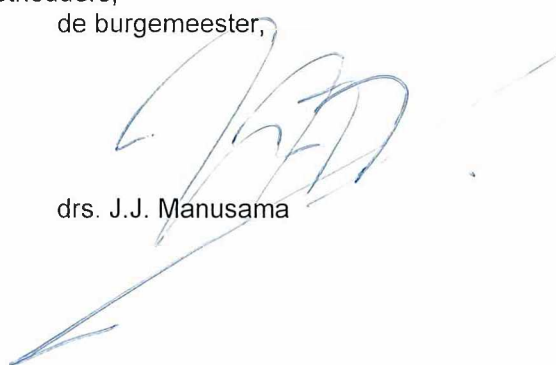
Vragen en vervolg

Voor vragen naar aanleiding van deze brief kunt u contact opnemen met uw vaste contactpersoon bij de gemeente, David Keers. Hij zal u zo nodig in contact brengen met de inhoudelijk verantwoordelijke medewerker(s).

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,
de secretaris, de burgemeester,



mr. A.H.P. van Gils



drs. J.J. Manusama